РЕШЕНИЕ
по делу №013/06/104-308/2025 об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

14.07.2025 года
15:00

г. Саранск,
пр. Ленина, д. 14

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России, Управление) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии:

Индивидуального предпринимателя ИП Березиной Дарьи Дмитриевны, ОГРНИП 325508100042928, ИНН 301512531220,

Представителя Индивидуального предпринимателя – Мокрых Антона Константиновича, действующих на основании доверенности б/н от 10.07.2025 года (со сроком действия 1 (один) год);

в отсутствие представителей Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №33», извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела №013/06/104-308/2025, направившего ходатайство о рассмотрении настоящего дела без участия представителя учреждения (вх.№3386/25 от 10.07.2025 года года);

14 июля 2025 года рассмотрев в дистанционном режиме посредством видео-конференц-связи обращение Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №33» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений в отношении Индивидуального предпринимателя на основании приказа Мордовского УФАС России №89/25 от 22.05.2025 года «О создании составов постоянно действующих комиссий Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по контролю в сфере закупок», в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 года №44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 года №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила),

УСТАНОВИЛА:

В Мордовское УФАС России 07 июля 2025 года (вх.№3329/25 от 07.07.2025 года) посредством функционала Единой информационной системы в сфере закупок: http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС, Официальный сайт) поступило обращение Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №33» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) сведений в отношении индивидуального предпринимателя (далее – ИП, Индивидуальный предприниматель, Победитель) (ИНН: 301512531220; ОГРНИП: 325508100042928) в связи с уклонением Индивидуального предпринимателя от заключения контракта по результатам запроса котировок в электронной

форме №0109300043025000016 на выполнение работ по замене оконных блоков в здании МОУ «Средняя школа №33» (далее – Запрос котировок).

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Согласно пункту 13 Правил не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 настоящих Правил) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

Заседание Комиссии Мордовского УФАС России по вопросу включения в Реестр сведений в отношении ИП письмом от 08.07.2025 года №ЕГ/2167/25 назначено к рассмотрению на 11.07.2025 года на 11 часов 30 минут. В заседании Комиссии Мордовского УФАС России объявлялся перерыв до 15 часов 00 минут 14.07.2025 года.

Сведения о проведении внеплановой проверки в связи с получением обращения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) – ИП в Реестр (вх.№3329/25 от 07.07.2025 года) размещены в единой информационной системе в сфере закупок в сети интернет по адресу: http://zakupki.gov.ru в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений с указанием даты, времени и места рассмотрения дела №013/06/104-308/2025, а также возможности использования при участии в проверке систем видео-конференц-связи (номер реестровой записи: 202500109157000250).

В силу подпункта «д» пункта 9 Правил не позднее трех часов с момента размещения информации в соответствии с подпунктом "г" настоящего пункта заказчику, участнику закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта), поставщику (подрядчику, исполнителю) с использованием единой информационной системы автоматически направляется уведомление о размещении такой информации в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 Федерального закона. Такое уведомление считается надлежащим уведомлением заказчика, участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) о месте, дате и времени рассмотрения обращения и проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил.

Стороны в соответствии с подпунктом «д» пункта 9 Правил надлежащим образом уведомлены о месте, дате и времени рассмотрения дела №013/06/104-308/2025.

В результате осуществления проверки факта уклонения Индивидуального предпринимателя от заключения контракта по результатам проведения Запроса котировок и проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Мордовского УФАС России установила следующее.

24.06.2025 года Заказчиком на сайте ЕИС размещено извещение №0109300043025000016 о проведении Запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 801 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 01.07.2025 09:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 02.07.2025.

Размер обеспечения контракта – 5,00% от цены, по которой заключается контракт (часть 6 статьи 96 Закона о контрактной системе).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.07.2025 №ИЗК1 по окончании указанного в извещении о проведении Запроса котировок срока поступило 3 (три) заявки на участие в закупке под идентификационными номерами: 119185114, 119194495, 119196177, которые признаны комиссией по рассмотрению заявок соответствующими требованиям извещения о проведении Запроса котировок. Комиссия по осуществлению закупок приняла решение признать победителем Запроса котировок участника с идентификационным номером 119185114, предложившего цену контракта 800 000,00 рублей (протокол размещен на сайте ЕИС – 02.07.2025 10:57 (МСК)).

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения *электронного запроса котировок* осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи *проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов* определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, *не позднее одного рабочего дня*, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, *не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки*, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, *но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов* определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не допускается.

При этом в силу пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, *участник закупки*, с которым заключается контракт, *подписывает усиленной электронной подписью лица*, имеющего право действовать от имени участника закупки, *проект контракта* и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также *документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта* в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные

средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

В силу частей 4 и 5 статьи 96 Закона о контрактной системе *контракт заключается после предоставления участником закупки*, с которым заключается контракт, *обеспечения исполнения контракта* в соответствии с настоящим Федеральным законом. *В случае непредоставления* участником закупки, с которым заключается контракт, *обеспечения исполнения контракта* в срок, установленный для заключения контракта, такой *участник считается уклонившимся от заключения контракта*.

Муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа №33» во исполнение требований пункта 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе проект контракта в единой информационной системе и на электронной площадке размещен 03.07.2025 09:11 (МСК), следовательно, ИП., руководствуясь положениями пункта 2 части 6 статьи 50, пункта 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, должна была в срок до 23:59 04.07.2025 года разместить подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения контракта в размере, установленном извещением о Запросе котировок.

Однако в регламентированный срок - до 23:59 04.07.2025 года Победителем Запроса котировок не совершены действия, указанные в пункте 2 части 6 статьи 50, пункте 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении (часть 6 статьи 51 Закона о контрактной системе).

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в связи с невыполнением в установленные сроки Индивидуальным предпринимателем требований, предусмотренных пунктом 2 части 6 статьи 50, пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, на

основании части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе ИП правомерно признана Заказчиком уклонившейся от заключения контракта (протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 07.07.2025 №ППУ20_1, размещен на сайте ЕИС – 07.07.2025 11:12 (МСК)).

Частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе определено, что заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 настоящего Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Руководствуясь частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил вышеуказанную информацию в адрес Мордовского УФАС России посредством функционала Единой информационной системы в сфере закупок 07.07.2025 года.

Индивидуальный предприниматель и его представители, присутствующие на заседании Комиссии Мордовского УФАС России, поддержали позицию, изложенную в объяснениях (вх.№3403-ЭП/25 от 10.07.2025 года), согласно которой у ИП отсутствовала возможность подписать направленный проект муниципального контракта, а также представить обеспечение исполнения контракта ввиду того, что в сроки, отведенные для осуществления указанных действий (с учетом процедуры закупки 1 рабочий день (по общим основаниям такой срок установлен не более пяти рабочих дней)), она отсутствовала на территории Российской Федерации. Неподписание проекта контракта 04.07.2025 года связано с техническими проблемами и отсутствием стабильного интернет-соединения. ИП сообщила о том, что связалась с Заказчиком и оператором электронной торговой площадки сразу после того, как был обнаружен пропуск регламентированного срока подписания проекта контракта. 07.07.2025 года Победителем был подписан проект контракта и представлено его обеспечение в сумме 40 050, 00 рублей. Кроме того, сразу после опубликования протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.07.2025 №ИЗК1 Победителем с Заказчиком осуществлялось взаимодействие по урегулированию вопросов, связанных с выполнением предусмотренных контрактом работ.

Также представители Победителя ходатайствовали о невключении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя в Реестр, отметив тот факт, что включение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может негативно сказаться на его деятельности.

В письменных пояснениях (вх.№3386/25 от 10.07.2025 года; вх.№3448/25 от 14.07.2025 года) Заказчик не настаивал на включении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя в Реестр, при этом сообщил, что Победителем 07.07.2025 года подписан проект муниципального контракта на выполнение работ по замене оконных блоков в здании и представлено обеспечение исполнения контракта в сумме 40 050, 00 рублей (платежное поручение №3 от 07.07.2025 года). Кроме того, Заказчик указал, что 02.07.2025 года представителем Победителя осуществлены замеры, необходимые для выполнения обязательств по муниципальному контракту.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, проанализировав содержание представленных ИП объяснений, заслушав пояснения сторон, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к следующему.

Из смысла статьи 104 Закона о контрактной следует, что реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в

целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного и муниципального заказа обязательств.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем закупки, и, как следствие, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение, влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках). Иное понимание не приведет к достижению целей правового регулирования, повлечет необоснованное, формальное ограничение прав и интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Вместе с тем согласно разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации, изложенным в постановлениях от 30.07.2001 года №13-П и от 21.11.2002 года №15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного контрольный орган в сфере закупок при рассмотрении вопроса о включении или невключении определенного субъекта в реестр недобросовестных поставщиков не может ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При этом действующее законодательство не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Исходя из этого, для возникновения таких правовых последствий как признание индивидуального предпринимателя недобросовестным поставщиком, контролирующий орган в сфере закупок обязан выяснить все обстоятельства, определить вину лица, характер его действий, и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

В пункте 41 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017 года), разъяснено, что нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом «б» части 14 Правил установлено, что орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих

Правил выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Принимая во внимание объяснения Победителя, его намерение по заключению контракта, а также письменные пояснения Заказчика (вх.№3386/25 от 10.07.2025 года; вх.№3448/25 от 14.07.2025 года), основываясь на фактических обстоятельствах дела, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу, что в действиях ИП отсутствуют признаки виновного поведения в виде бездействия, связанного с игнорированием взятых на себя обязательств по заключению контракта, считает возможным не включать сведения об Индивидуальном предпринимателе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, Комиссия Мордовского УФАС России, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 5 части 15 статьи 99, частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами,

РЕШИЛА:

Сведения, предоставленные Муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа №33» в отношении индивидуального предпринимателя в связи с уклонением Индивидуального предпринимателя от заключения контракта по результатам запроса котировок в электронной форме №0109300043025000016 на выполнение работ по замене оконных блоков в здании МОУ «Средняя школа №33», в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.