ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области

ул. Российская, 17
664025, г.Иркутск
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

14.11.2025 № 038/6917/25

На № _____ от _____

Заказчик: Администрация Казачинско-Ленского муниципального района
666511, Иркутская обл., Казачинско-Ленский р-н, Казачинское с., Ленина, 3Д. 10
zakupki@adminklr.ru

Участник закупки: ИП Бандурина С.С.
ИНН: 381453252600
665709, Иркутская обл., г. Братск, Энергетик, ул. Макаренко, д. 10, кв. 75
Svetiksemizvetik20@mail.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 11.11.2025 года.
Решение в полном объеме изготовлено 14.11.2025 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Ларин И.И. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

Члены Комиссии: Назаров Н.С. – ведущий специалист-эксперт контроля закупок Иркутского УФАС России; Бардаханов В.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Иркутского УФАС России;

в присутствии представителей Администрации Казачинско-Ленского муниципального образования — Талиманчук В.В. (доверенность №27), Гребенщикова С.В. (доверенность №25), Давыдик Л.Н. (доверенность №24) (далее – Заказчик),

в присутствии представителя индивидуального предпринимателя Бандурина Светлана Сергеевна – Мокрых А.К. (далее – ИП Бандурина С.С., Бандурина С.С., Участник закупки, Исполнитель, Победитель закупки; Подрядчик);

рассмотрев посредством видео-конференц связи обращение Заказчика о включении информации в отношении ИП Бандурина С.С. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием решения об одностороннем отказе от исполнения контракта по результатам проведения Электронного аукциона «Поставка котла водогрейного», извещение №0134300027325000011, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закона №44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации Российской Федерации от 31 июня 2021 года № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении

изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1078), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 05.11.2025 года поступило обращение Заказчика о включении информации в отношении Участника закупки в Реестр.

В своем обращении Заказчик указывает, что ИП Бандурина С.С. допустил существенные нарушения условий по государственному контракту №9/25 «Поставка котла водогрейного» от 27.05.2025 года, в связи с чем Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и направлено рассматриваемое обращение о включении информации об Участника закупки в Реестр.

ИП Бандурина С.С. представила письменные объяснения, в которых указала, что Исполнителем предпринимались все меры для исполнения Контракта, указанные действия, по мнению Исполнителя, подтверждают добросовестность при исполнении контракта.

Порядок рассмотрения обращения о включении сведений в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установлен статьей 104 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Постановлением № 1078.

Часть 1 статьи 104 Федерального закона №44-ФЗ определяет, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Пунктом 3 Постановления №1078, Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007г. №267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» на территориальные органы ФАС России возложены функции по рассмотрению сведений о недобросовестных поставщиках и проведению проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта на территории осуществления деятельности территориальных органов ФАС России.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи (часть 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

Пункт 13 Постановления № 1078 определяет, что орган контроля не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона, при этом.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, включается в Реестр.

В ходе проведения проверки в рамках рассматриваемого обращения Комиссией установлено, что Заказчик 07.05.2025 года в Единой информационной системе (далее – ЕИС) разместил Извещение № 0134300027325000011 о проведении Электронного аукциона «Поставка котла водогрейного».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 784 667 рублей 00 копейка.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.05.2025 №ИЗК1, на участие в закупке была подана единственная заявка.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт заключается с участником закупки идентификационный №118885666, с ценовым предложением 7 784 667 рублей 00 копейка.

В соответствии со статьей 51 Федерального закона №44-ФЗ **27.05.2025** года между Заказчиком и ИП Бандуриной С.С. заключен государственный контракт №9/25 «Поставка котла водогрейного» (далее – Контракт).

По условиями Контракта Срок оказания Услуг в полном объеме с 27.05.2025 по 25.08.2025 года.

В соответствии с п. 1.1. Контракта Поставщик обязуется передать Заказчику котел водогрейный (далее-Товар), количество, общая и единичная стоимость которого установлены в Спецификации (Приложение 2 к Контракту), а Заказчик обязуется принять Товар надлежащего качества и количества и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Согласно пункту 1.3. Качество, технические характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства), эксплуатационные характеристики поставляемого Товара должны соответствовать требованиям, обеспечивающим безопасность жизни и здоровья потребителей, технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, действующих в отношении данного вида товара, Технического задания (Приложение 1 к Контракту), условиям Контракта.

Согласно Технического задания (Приложение 1 к Контракту) Поставщик обязуется передать Заказчику котел водогрейный КТРУ 25.21.12.000-00000004 комбинированный (пеллеты/щепа) тепло производительностью 600 кВт в количестве 1 (одной) шт., 2025 года выпуска, с рабочим давлением 0.4 Мегапаскалей; с габаритными размерами по длине 22650,0 и 2700,0 мм; габаритными размерами по ширине 21650,0 и <1700,0 мм; габаритными размерами по высоте 2450,0 и 2500,0 мм; характеристикам блока котла в сборе (моноблок): топочное устройство многоходовое (подвижная колосниковая решетка) на выдвижной раме, теплообменник жаротрубный вертикальный 4-х ходовой (с системой автоматической очистки поверхности нагрева), камера дожига; массой блока котла в сборе (моноблок) ≥7800,0 и ≤8200,0 кг и др. значения характеристики.

Согласно пояснениям Заказчика: *«После заключения Контракта в адрес Заказчика от Поставщика по электронной почте поступило письмо от 27.05.2025 №30 с просьбой в срок до 28.05.2025 в ответном письме указать высоту дымохода и расстояние от дымохода до котла (по горизонтали).*

В ответ Заказчиком исх от 29.05.2025 №1906 в адрес Поставщика по электронной почте была направлена запрашиваемая информация, обращено внимание на то что поставляемый Товар должен соответствовать характеристикам, указанным в техническом задании к Контракту.

05.06.2025 в адрес Заказчика от Поставщика по электронной почте поступило письмо от 04.06.2025 №031 о запросе схемы водогрейного котла в срок до 05.06.2025.

В ответ исх. от 05.06.2025 №2029 Заказчик по электронной почте уведомил Поставщика о том, что чертежи и схемы водогрейного котла предоставляет предприятие-изготовитель, напомнил, что поставляемый Товар должен соответствовать характеристикам, указанным в техническом задании Контракту.

Заказчик 24.06.2025 исх. №2282 по электронной почте во избежание срыва начала отопительного сезона запросил у Поставщика информацию о стадии готовности Товара (котла), а также планируемых сроках его поставки. К

Поставщик исх. от 26.06.2025 №034 по электронной почте уведомил Заказчика о том, что Товар (котел) находится в стадии раскройки, планируемый срок поставки – до 25.08.2025.

Исх. от 14.07.2025 №2529 Заказчик вновь по электронной почте запросил у Поставщика информацию о стадии готовности Товара. Информация Поставщиком не была предоставлена. В связи с чем исх. от 30.07.2025 №2740 Заказчик повторно по электронной почте запросил у Поставщика информацию о стадии готовности Товара. В ответ по электронной почте Поставщик исх. от 04.08.2025 №035 уведомил Заказчика о готовности Товара (котла), осуществления упаковки котла надлежащим образом, планируемом сроке поставки - до 25.08.2025.

Заказчик по электронной почте исх. от 21.08.2025 №3003 напомнил Поставщику о сроке поставки Товара по условиям Контракта - не позднее 25.08.2025, и что не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до дня доставки Товара Поставщик обязан согласовать с представителем Заказчика дату и время доставки Товара (п.3.2 Контракта).

Исх. от 22.08.2025 №037 Поставщик по электронной почте уведомил Заказчика о переносе поставки Товара на 08.09.2025 в связи с форс-мажорными обстоятельствами при доставке Товара.

Исх. от 28.08.2025 №3067 Заказчик по электронной почте предложил Поставщику в срок до 29.08.2025 предоставить документы, удостоверяющие факт наступления

обстоятельств непреодолимой силы, а так же исх от 28.08.2025 №3071 уведомил Поставщика о нарушении условий Контракта по срокам выполнения, просил ускорить и поставить Товар до 08.09.2025.

Исх. от 03.09.2025 №3 162 Заказчик повторно предложил Поставщику предоставить документы, удостоверяющие факт наступления обстоятельств непреодолимой силы.

В ответ исх. №041 от 05.09.2025 Поставщик по электронной почте в подтверждение форсмажорных обстоятельств предоставил Заказчику копию Договора-заявки на перевозку груза от 12.08.2025 с ИП Онучин Д.Е. с указанными в нем датой погрузки в г. Краснодар - 12.08.2025, датой выгрузки в месте доставки (с.Казачинское, ул. Школьная, д.1А) – 19.08.2025, а так же копию письма ИП Онучин Д.Е. от 19.08.2025 №9/25 в адрес Поставщика о поломке транспортного средства, невозможности оперативно произвести ремонт из-за отсутствия необходимых запасных частей по причине санкционных ограничений, переносе срока поставки на 15.09.2025.

Исх. №042 от 08.09.2025 Поставщик просил Заказчика согласовать дату приемки на 13.09.2025, а также назначить человека, ответственного за приемку Товара.

В ответ Исх. от 11.09.2025 №3609 Заказчик согласовал дату приемки Товара на 15.09.2025 10.00 часов. Напомнил о необходимости одновременно с передачей Товара передать сопроводительные документы, относящиеся к Товару, согласно условий Контракта, а также обратил внимание на то что Товар должен соответствовать Контракту.

При визуальном осмотре поставленного котла водогрейного 15.09.2025 (т.е. с просрочкой 21 день, после начала отопительного сезона) с участием представителя Поставщика Бандурина Алексея Геннадьевича, действующего по доверенности от 14.08.2025, было выявлено несоответствие поставленного котла водогрейного Контракту, не предоставление представителем Поставщика полного комплекта документов, подлежащего передаче Заказчику одновременно с передачей Товара, а также то что часть оборудования поставлена без упаковки, не соблюдены требования по маркировке отдельных агрегатов, входящих в сосав котла, что зафиксировано Актом визуального осмотра Товара на предмет соответствия Контракту от 15.09.2025.

В связи с неисполнением Поставщиком обязательства по поставке Товара соответствующего Контракту Заказчиком в ЕИС было размещено Требование от 08.10.2025 №3979 в течение 10 календарных дней поставить Товар, соответствующий Контракту, а так же уплатить неустойку в связи с просрочкой исполнения обязательств по Контракту.

В ответ Поставщик исх. №046 от 13.10.2025 указал на то, что заказчик может вычесть неустойку из суммы оплаты за исполнение обязательств по контракту, и что он ведет активную работу по устранению недостатков поставленного товара.

На что исх. от 15.10.2025 №4071 Заказчик обратил внимание Поставщика на то что согласно требованию от 08.10.2025 речь шла о необходимости в течение 10 дней поставить Товар, соответствующий условиям Контракта, в случае не поставки Товара в указанный срок Заказчик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения Контракта.

Исх. № 047 от 15.10.2025 Поставщик направил Заказчику сравнительную таблицу по котлу с комментариями по некоторым характеристикам об исправлении в паспорте, по отсутствующим (гидравлической станции привода колосниковой решетки, трубы

дымовой утепленной 0300/400) о том, что в пути и будут доставлены на ближайшей неделе, в отношении габаритных размеров котла в таблице указано на их несоответствие Контракту - какие- либо комментарии отсутствуют.

В указанный в Требовании от 08.10.2025 №3979 10-ти дневный срок (т.е. по 20.10.2025, т.к. 18.10.2025 - суббота выходной нерабочий день) Поставщик обязательства по поставке Товара, соответствующего Контракту не исполнил.»

Согласно подпункту а пункта 1 части 15 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона) и (или) поставляемому товару.»

В силу ч. 8 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. Часть 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Возможность одностороннего отказа от исполнения контракта закреплена условиями контракта Контракта.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательств и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

На основании вышеизложенного, **21.10.2025г**. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Порядок расторжения контракта в одностороннем порядке установлен ч. 12.1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой

информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта принято Заказчиком посредством Единой информационной системы **21.10.2025**г. и в тот же день получено ИП Бандурина С.С.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (ч. 14 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

Дата вступления решения заказчика в силу **03.11.2025 г.**

Исходя из представленных пояснений Общества **следует**, что: *«Поставщик действовал разумно и добросовестно, предприняв все зависящие от него меры для исполнения контракта.*

ИП Бандурина не только заключила договор с изготовителем, но и полностью его оплатила, что подтверждается платежными документами. Общая сумма оплат изготовителю составила 3 060 000 руб.

Для финансирования поставки Поставщик привлек кредитные средства, что свидетельствует о его серьезных намерениях и финансовых вложениях в исполнение госконтракта.

Также, полностью оплачены услуги перевозчика ИП Онучина.

При возникновении обстоятельств, не зависящих от Поставщика (поломка транспорта у перевозчика), Заказчик был своевременно уведомлен с приложением оправдательных документов (исх. №037 от 22.08.2025).

Основная причина несоответствий – ненадлежащее исполнение обязательств контрагентом Поставщика (ООО «Предприятие ГРВ»), а не бездействие или недобросовестность самой ИП Бандуриной.

Поставщик, оказавшись в роли добросовестного приобретателя некачественного оборудования, немедленно начал активную претензионную работу с виновной стороной – изготовителем (письма исх. № 044, 041, 043, 045). Его действия были направлены на защиту интересов Заказчика и исправление ситуации.

В настоящее время готовятся документы для подачи искового заявления в суд к ООО «Предприятие ГРВ» о взыскании денежных средств.

Выявленные несоответствия являлись устранимыми, и Поставщик активно работал над их устранением, информируя Заказчика.

На момент одностороннего отказа Заказчика (21.10.2025) Поставщик уже предоставил детальный отчет (исх. №047 от 15.10.2025), в котором указал следующее:

- Большинство претензий по характеристикам котла сняты (исправлены паспорта, предоставлены сертификаты).

- Отсутствующие компоненты (пневмоцилиндры, дымовая труба) были в пути с гарантией поставки "на ближайшей неделе".

- По ряду претензий (например, по системе АСУ) Поставщик запросил у Заказчика конкретизацию о несоответствиях, которую не получил.

Таким образом, Поставщик не скрывал проблем, а действовал прозрачно и предлагал конструктивные пути решения, находясь в процессе активного устранения недостатков.»

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно нормам законодательства о контрактной системе по результатам рассмотрения представленных информации и документов, и проведения проверки выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр (ч. 7 ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «б» п. 13 Постановления Правительствам РФ № 1078).

Как следует из определений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12 и от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного заказа обязательств. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий – наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике (подрядчике, исполнителе), ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении

предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств (ч. 3 ст. 401 Гражданского кодекса РФ).

При этом, ни Федеральный закон №44-ФЗ, ни Постановление Правительства РФ №1078 не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Как указывает Арбитражный суд Московского округа в своем Постановлении от 08.06.2017 №Ф05-4878/2017 по делу №А40-157217/2016 основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства, например, отсутствие у должника необходимых денежных средств, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

Указанная позиция изложена в п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств».

Следовательно, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от исполнения условий контракта антимонопольный орган не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе либо наличием решения заказчика об одностороннем расторжении контракта, а обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины поставщика (подрядчика, исполнителя), правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта.

Из представленных сторонами пояснений и документов следует, что Исполнителем предпринимались действия, направленные на исполнение Контракта, о чем свидетельствует представленные материалы дела.

Комиссия системно проанализировав всю представленную переписку, документы и информацию приходит к выводу о том, что в рассматриваемом случае, в действиях Исполнителя отсутствуют признаки виновного поведения в виде бездействия, связанного с игнорированием взятых на себя обязательств по Контракту, а обстоятельства рассматриваемого дела в совокупности с представленными документами и сведениями не дают возможности прийти к однозначному выводу о нарушении условий Контракта, допущенных по вине ИП Бандурина С.С.

Таким образом, в рамках рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных подрядчиков ИП Бандурина С.С. при исполнении своих обязательств, предусмотренных контрактом, ввиду отсутствия достаточного количества доказательств,

подтверждающих недобросовестность ИП Бандурина С.С., а также в связи с исполнением Бандуриной С.С. части обязательств по Контракту, объективно оценить достоверность доводов Заказчика без дополнительного исследования обстоятельств, приведших к неисполнению контракта невозможно в виду наличия многочисленных вопросов, связанных с исполнением обязательств по контракту.

Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), то есть размещение сведений об участнике размещения закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки выявит обстоятельства, свидетельствующие о направленности действий участника на несоблюдение условий контракта.

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений в отношении ИП Бандурина С.С. в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 104 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением № 1078, Комиссия;

РЕШИЛА:

1 Сведения, представленные Заказчиком в отношении индивидуального предпринимателя Бандурина Светлана Сергеевна (ИНН: 381453252600, 665709, Иркутская обл., г. Братск, Энергетик, ул. Макаренко, д. 10, кв. 75), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать;

2 Копии решения направить сторонам по обращению.

Решение, принятое по результатам рассмотрения обращения заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: И.И. Ларин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Ларин Иван Игоревич**
Сертификат № 009F5F3E0AE6487170712C533F677D64DF
Действителен с 27.06.2025 по 20.09.2026

Члены комиссии: Н.С. Назаров

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Назаров Никита Сергеевич**
Сертификат № 00FFFCC79B83C4325A29D5FDA10017B75D
Действителен с 16.09.2025 по 10.12.2026

В.А, Бардаханов

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота ФАС России
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Кому выдан: **Бардаханов Виктор Андреевич**
Сертификат № 00EB69B33F25A948FC2FE1E0B250FAEC9B
Действителен с 22.08.2025 по 15.11.2026

Исп.Бардаханов В.А.
тел.(3952) 243231, вн. 038-110